

АКТ № 1

О результатах плановой камеральной проверки государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Чановские вести»

г. Новосибирск

«20» февраля 2021 года

Основание проверки: Приказ управления информационных проектов Новосибирской области от 20.01.2021 № 6 «О проверке за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в государственном автономном учреждении Новосибирской области «Редакция газеты «Чановские вести».

Составлен контрольной группой в составе:

Смоленцева Т.А. – заместитель начальника отдела правового, организационного и кадрового обеспечения (руководитель контрольной группы),

Стоянова Д.Ю. – консультант отдела правового, организационного и кадрового обеспечения (контролер).

Контрольной группой в период с 01.02.2021 по 19.02.2021 проведена плановая камеральная проверка государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Чановские вести» (далее – заказчик, учреждение).

Адрес местонахождения заказчика: 632201, Новосибирская область, Чановский район, р.п. Чаны, ул. Советская, 207.

Руководитель: Цыганов Николай Анатольевич – руководитель - главный редактор.

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Цель проверки: контроль за соблюдением заказчиком в проверяемый период требований законодательства о закупках.

Форма проверки: плановая камеральная проверка.

Способ проведения контрольных действий: выборочная проверка.

В ходе проверки были изучены следующие документы и сведения, представленные ГАУ НСО Новосибирской области «Редакция газеты «Чановские вести» (далее – учреждение):

1. Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Редакция газеты «Чановские вести» (далее – Положение о закупке), размещенное в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

2. Копии протоколов наблюдательного совета от 26.12.2019 № 2, от 26.06.2020 № 4.

3. Копия приказа от 26.12.2017 № 64 «О создании комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУ НСО «Редакция газеты «Чановские вести», копия приказа от 25.12.2019 № 77 «О создании комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУ НСО «Редакция газеты «Чановские вести».

4. Реестр (информация), предоставленная заказчиком, а именно:

- перечень закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в проверяемый период;

- сведения о размере совокупного годового объема закупок в 2020 году;

- сведения о размере годового объема закупок, который осуществило учреждение у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году;

- сведения о размере годового объема закупок, который осуществило учреждение у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году по результатам размещения в электронном магазине Новосибирской области в 2020 году;

- сведения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году;

5. Копии договоров заключенных в марте, июле, октябре 2020 года.

В процессе изучения и анализа вышеуказанных документов выявлены следующие нарушения:

1. В отчетный период все договоры учреждением заключены на основании п. 6.11.3 Положения о закупке (закупка у единственного поставщика). Договоры, заключенные по результатам конкурентных процедур, отсутствуют.

Совокупный годовой объем закупок учреждения составил 1 389 665,38 рублей.

При этом в соответствии с п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п.п. 4 (закупки на сумму, не превышающую 600 000 рублей) не должен превышать 30% совокупного годового объема закупок.

Размер годового объема закупок, который учреждение осуществило у единственного поставщика на основании п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке (закупка у единственного поставщика) составляет 1 389 665,38 рублей, что превышает 30% совокупного годового объема закупок.

Проанализировав перечень закупок у единственного поставщика, осуществленных учреждением в проверяемый период, можно сделать вывод, что учреждением в 2020 году с ООО «Барабинская типография» заключены договоры на оказание полиграфических работ по производству тиражей издания газеты «Чановские вести» от 23.01.2020 № 2-2020, от 20.02.2020 № 3-2020, от 24.03.2020 № 4-202, от 29.04.2020 № 5-2020, от 28.05.2020 № 6-2020, от 29.06.2020 № 7-2020, от 03.08.2020 № 8-2020, от 11.09.2020 № 9-2020, от 29.09.2020 № 10-2020, от 27.10.2020 № 11-2020, от 02.12.2020 № 2020.997497 на общую сумму – 820 165,79 рублей.

Учитывая, что выпуск газеты – это основной вид деятельности учреждения, расходы на печать газеты носят постоянный характер, учреждение имеет возможность предвидеть потребность в оказании такого рода услуг и проводить

конкурентные закупки, тем самым не нарушать норму, установленную п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке – о максимальном объеме закупок у единственного поставщика.

2. Положением о закупке (приложение № 2 «Требования к разделам и содержанию договоров», Приложения № 6, 7, 8 к Положению о закупке) предусмотрено обязательное наличие в договорах разделов (предмет договора, цена, порядок сдачи и иные), утверждены типовые формы договоров на поставку товаров, на выполнение работ, на оказание услуг.

Выборочная проверка представленных договоров за март, июль, октябрь 2020 года показала, что типовые формы договоров не всегда применяются, не все договоры содержат обязательные разделы.

В договорах на оказание полиграфических работ по производству тиражей издания «Чановские вести» от 24.03.2020 № 4-2020, от 27.10.2020 № 11-2020 выявлены следующие нарушения:

- из п. 1.2 договоров следует, что формат, объем, красочность, тираж и другие характеристики фиксируются в спецификации периодического издания (Приложение № 1). В спецификациях отсутствует информация о тираже (не определен объем оказываемых услуг);

- в п. 1.1 договоров указано, что Исполнитель оказывает услуги по производству периодического печатного издания из материала Исполнителя. В п. 1.3. договоров указано, что работы по производству тиражей издания выполняются на бумаге, предоставляемой Заказчиком.

Следовательно, содержание пунктов 1.1 и 1.3 договоров противоречит друг другу. Из содержания Приложения № 4 к договорам следует, что услуги оказывались из материала Исполнителя (фактически услуги оказывались из материала Исполнителя).

Пунктом 7.5 Положения о закупке предусмотрено условие, согласно которому, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства в договор, заключаемый с субъектом малого и среднего предпринимательства, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора в срок, установленный Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (т.е. не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

В договоре от 06.07.2020 № 733, заключенном с ООО «Барабинская типография» на поставку печатной продукции на сумму 400 рублей не установлен срок оплаты оказанных услуг (поставленного товара). При этом согласно товарной накладной № 988 товар получен 03.07.2020 и оплачен 28.08.2020, т.е. в срок, превышающий 15 рабочих дней.

Учитывая, что ООО «Барабинская типография» относится к малым предприятиям, учреждением нарушено условие о сроках оплаты поставленного товара.

Следовательно, учреждению при заключении договоров, необходимо использовать утвержденную типовую форму договоров, включающую срок оплаты оказанных услуг (поставленного товара), не допускать противоречий в содержании положений разных пунктов одного договора, конкретно указывать предмет договора (в частности объем, перечень оказываемых услуг).

3. Положением о закупке предусмотрено создание комиссии по осуществлению конкурентной закупки (далее – комиссия).

Учреждением во исполнение п. 3.3. Положения о закупке приказом от 26.12.2017 № 64 «О создании комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУ НСО «Редакция газеты «Чановские вести» (далее – приказ от 26.12.2017 № 64) утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок товаров работ услуг для нужд ГАУ НСО «Редакция газеты «Чановские вести» (далее – Положение о единой комиссии).

В Положении о единой комиссии по тексту (в наименовании, в п. 1.2, 2, 6.1.1) имеются ссылки на Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учитывая, что учреждение осуществляет закупки на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ссылка на Федеральный закон № 44-ФЗ некорректна.

Пунктом 3.3.3 Положения о закупке предусмотрено, что комиссия по осуществлению конкурентных закупок формируется в составе не менее пяти человек и в состав комиссии включаются лица, обладающие достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и(или) области, связанной с предметом закупки.

Пунктом 4.5 Положения о единой комиссии предусмотрен состав в количестве не менее пяти человек.

Приказом учреждения от 26.12.2017 № 64 утвержден состав комиссии в количестве 4 человек в составе Цыганова Н.А., Бакиной И.Ю., Юсуповой С.К., Фоминой И.С., срок деятельности комиссии не установлен.

Приказом учреждения от 25.12.2019 № 77 «О создании комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУ НСО «Редакция газеты «Чановские вести» утвержден состав комиссии в количестве 4 человек в составе Цыганова Н.А., Бакиной И.Ю., Юсуповой С.К., Кореневой Н.В., установлен срок деятельности комиссии до 31.12.2020 года.

Учитывая, что приказом учреждения от 26.12.2017 № 64 срок деятельности комиссии не установлен, следовательно, действует она бессрочно, соответственно в 2020 году в учреждении действовало две комиссии по проведению закупок.

При необходимости внесения изменений в состав комиссии учреждению в 2019 году достаточно было внести изменения в приказ от 26.12.2017 № 64 в части перемены лиц, исключить из состава Фомину И.С. и включить в состав Кореневу Н.В. либо при издании приказа от 25.12.2019 № 77 и установлении срока деятельности комиссии до 31.12.2020 необходимо было прекратить деятельность комиссии, утвержденной приказом учреждения от 26.12.2017 № 64.

Кроме того, учреждением не представлены документы, подтверждающие наличие знаний или (квалификации) у всех лиц, включенных в состав комиссии.

Учитывая изложенное, учреждению необходимо устранить выявленные нарушения.

3. Учреждением предоставлен реестр № 3 Перечень закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в проверяемый период, согласно реестру в 2020 году учреждением осуществлены закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 1 166 056,74 рубля, по данным, предоставленным учреждением, эта сумма составляет 872 181,72 рубля, по сведениям предоставленным учреждением для подготовки отчета по достижению целевых значений ключевых показателей, установленных Дорожной картой по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области в 2020 году эта сумма составляет 1 089 170,00 рублей, в связи с чем, учреждению необходимо обратить внимание на правильность подготовки информации и не допускать предоставления в управление недостоверных сведений.

На основании изложенного, контрольная группа:

РЕШИЛА:

1. Признать по результатам проведенной камеральной проверки в действиях государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Чановские вести» наличие нарушений:

- п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке;
- п. 3.3.3 Положения о закупке;
- п. 7.5 Положения о закупке.

2. Передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Акт № 1 от 20.02.2021 о результатах плановой камеральной проверки государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Чановские вести» для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

3. По результатам проверки учреждению обеспечить:

- соблюдение нормы, устанавливающей годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществлять у единственного поставщика, осуществление конкурентных закупок;

- применение типовых форм договоров, утвержденных Положением о закупке;

- включение в договор, заключаемый с субъектом малого и среднего предпринимательства, обязательного условия об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в срок не более, чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания документа о приемке товаров, результатов работ, оказанных услуг;

- приведение Положения о комиссии по осуществлению конкурентных закупок в соответствие с Положением о закупке;

- приведение численного состава комиссии в соответствие с Положением о закупке;

- деятельность одной комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения;


- принятие мер по обучению, повышению квалификации лиц, включенных в состав комиссии по осуществлению конкурентных закупок.

4. Руководителю учреждения представить в управление:

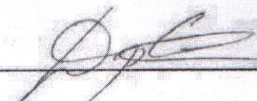
1) план устранения выявленных нарушений в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения акта проверки (в части приведения в соответствие Положения о комиссии по осуществлению конкурентных закупок; приведения численного состава комиссии в соответствие с Положением о закупке; обеспечения деятельности одной комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения);

2) сведения об устранении выявленных нарушений в соответствии с планом устранения выявленных нарушений.

Контролер
(руководитель контрольной группы)


Т.А. Смоленцева

Контролер


Д.Ю. Стоянова

Акт проверки получил: 01.03.2022
(дата получения)

Исполнитель-и редактор
(должность)


(подпись)

Смоленцева Т.А.
(расшифровка подписи)