

УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ № 2

О результатах плановой камеральной проверки государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Коченевские вести»

г. Новосибирск

«15» апреля 2021 года

Основание проверки: Приказ управления информационных проектов Новосибирской области от 01.03.2021 № 21 «О проверке за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в государственном автономном учреждении Новосибирской области «Редакция газеты «Коченевские вести».

Составлен контрольной группой в составе:

Смоленцева Т.А. – заместитель начальника отдела правового, организационного и кадрового обеспечения (руководитель контрольной группы),

Жуковская Я.С. – консультант отдела правового, организационного и кадрового обеспечения (контролер).

Контрольной группой в период с 22.03.2021 по 09.04.2021 проведена плановая камеральная проверка государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Коченевские вести» (далее – заказчик, учреждение).

Адрес местонахождения заказчика: 632640, Новосибирская область, Коченевский район, р.п. Коченево, ул. Октябрьская, 17.

Руководитель: Нагорнова Олеся Павловна – руководитель - главный редактор.

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Цель проверки: контроль за соблюдением заказчиком в проверяемый период требований законодательства о закупках.

Форма проверки: плановая камеральная проверка.

Способ проведения контрольных действий: выборочная проверка.

В ходе проверки были изучены следующие документы и сведения, представленные ГАУ НСО Новосибирской области «Редакция газеты «Коченевские вести» (далее – учреждение):

1. Копия протокола наблюдательного совета от 26.12.2019 № 2.
2. Копия приказа от 26.12.2017 № 53 «О создании комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУ НСО «Редакция газеты «Коченевские вести», копия приказа от 29.12.2018 № 46 «Об утверждении Положения о единой комиссии по осуществлению закупок ГАУ НСО «Редакция газеты «Коченевские вести».

3. Копия диплома о профессиональной переподготовке № 542410854857, копия удостоверения о повышении квалификации № 04-0084.

4. Реестр (информация), предоставленная заказчиком, а именно:

- перечень закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в проверяемый период;
- сведения о размере совокупного годового объема закупок в 2020 году;
- сведения о размере годового объема закупок, который осуществило учреждение у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году;
- сведения о размере годового объема закупок, который осуществило учреждение у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году по результатам размещения в электронном магазине Новосибирской области в 2020 году;
- сведения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году;

5. Копии договоров заключенных в апреле, августе, ноябре 2020 года.

В процессе изучения и анализа вышеуказанных документов выявлены следующие нарушения:

1. Учреждением предоставлен протокол наблюдательного совета ГАУ НСО «Редакция газеты «Коченевские вести» от 26.12.2019 № 2, в соответствии с которым утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Редакция газеты «Коченевские вести» (далее – Положение о закупке).

Согласно статье 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В единой информационной системе Положение о закупке, утвержденное протоколом наблюдательного совета от 26.12.2019 № 2, не размещено.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.3 КоАП РФ, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

2. В отчетный период все договоры учреждением заключены у единственного поставщика. Договоры, заключенные по результатам конкурентных процедур, отсутствуют.

Совокупный годовой объем закупок учреждения составил 2 695 971,94 рублей.

При этом в соответствии с п.п. 4 пункта 6.11.3 типового Положения о закупке, в редакции, действовавшей в 2020 году (далее – типовое Положение), годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п.п. 4 (закупки на сумму, не превышающую 600 000 рублей) не должен превышать 30% совокупного годового объема закупок.

Размер годового объема закупок, который учреждение осуществило у единственного поставщика на основании п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке (закупка у единственного поставщика) составляет 2 482 477,45 рублей, что превышает 30% совокупного годового объема закупок.

Проанализировав перечень закупок у единственного поставщика, осуществленных учреждением в проверяемый период, можно сделать вывод, что учреждением в 2020 году с АО «Советская Сибирь» заключены договоры на производство периодических изданий от 18.11.2019 № 358, от 23.11.2019 № 10339.2019, от 14.01.2020 № 141.2020, от 03.03.2020 № 85, от 18.03.2020 № 102, от 19.03.2020 № 103, от 07.05.2020 № 9858, от 19.05.2020 № 104, от 19.05.2020 № 105, от 19.05.2020 № 106, от 22.05.2020 № 107, от 10.07.2020 № 110, от 10.07.2020 № 111, от 10.07.2020 № 109, от 13.08.2020 № 266, от 13.08.2020 № 267, от 27.08.2020 № 112, от 12.11.2020 № 113, от 12.11.2020 № 114, от 12.11.2020 № 115, от 13.11.2020 № 116 на общую сумму – 1 626 042,20 рублей.

Учитывая, что выпуск газеты – это основной вид деятельности учреждения, расходы на печать газеты носят постоянный характер, учреждение имеет возможность предвидеть потребность в оказании такого рода услуг и проводить конкурентные закупки, тем самым не нарушать норму, установленную п.п. 4 пункта 6.11.3 типового Положения о закупке – о максимальном объеме закупок у единственного поставщика.

Кроме того, заключая договоры с АО «Советская Сибирь» учреждение нарушило п. 6.11.6 типового Положения о закупке о запрете искусственного дробления закупок – заключении двух и более договоров с одним и тем же (идентичным) предметом таких договоров, заключаемых с периодичностью более 1 (одного) договора за 1 (один) календарный месяц.

Учреждение заключило в марте 3 договора (от 03.03.2020 № 85, от 18.03.2020 № 102, от 19.03.2020 № 103), в мае 5 договоров (от 07.05.2020 № 9858, от 19.05.2020 № 104, 105, 106, от 22.05.2020 № 107), в июле 3 договора (от 10.07.2020 № 110, 111, 109), в августе 3 договора (от 13.08.2020 № 266, 267, от 27.08.2020 № 112), в ноябре 4 договора (от 12.11.2020 № 113, 114, 115, от 13.11.2020 № 116).

Также учреждением заключались договоры гражданско-правового характера. Договор от 01.04.2020 № 2-2020 с Попёновой Г.В. на оказание услуг по литературной корректуре (вычитке) газеты, от 11.08.2020 № 3-2020 с Жолоб П.В. на оказание услуг по сбору информации, подготовке и написанию для опубликования материалов. Указанные договоры, содержат одно или несколько следующих условий:

1) в договоре указывается на необходимость выполнения работ определенного рода, а не разового задания, кроме того, сумма ежемесячной

оплаты по договору не зависит от объема оказанных услуг (работ) (договор с Попёновой Г.В.);

2) договоры содержат условия о производстве расчетов в порядке и сроки установленные в учреждении для оплаты труда работников;

Данные договоры могут быть признаны контролирующими органами, как прикрывающие фактические трудовые отношения.

3. Типовым Положением о закупке (приложение № 2 «Требования к разделам и содержанию договоров», Приложения № 6, 7, 8 к Положению о закупке) предусмотрено обязательное наличие в договорах разделов (предмет договора, цена, порядок сдачи и иные), утверждены типовые формы договоров на поставку товаров, на выполнение работ, на оказание услуг.

Выборочная проверка представленных договоров за апрель, август, ноябрь 2020 года показала, что типовые формы договоров не применяются, не все договоры содержат обязательные разделы.

4. Типовым Положением о закупке предусмотрено создание комиссии по осуществлению конкурентной закупки (далее – комиссия).

Учреждением во исполнение п. 3.3.1 типового Положения о закупке приказом от 26.12.2018 № 53 создана комиссия по проведению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУ НСО «Редакция газеты «Коченевские вести», приказом от 29.12.2018 № 46 утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок ГАУ НСО «Редакция газеты «Коченевские вести».

Наименование комиссии в приказе от 26.12.2018 № 53 не соответствует наименованию комиссии в приказе от 29.12.2018 № 46.

Кроме того, в п. 1.3.3 приказа от 26.12.2019 № 53 указано «в период временного отсутствия члена закупочной комиссии его обязанности исполняет лицо, временно замещающее его по должности», что противоречит п. 4.8 Положения о единой комиссии по осуществлению закупок согласно которому «Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии и утверждается приказом руководителя-главного редактора».

В Положении о единой комиссии по тексту (в наименовании, в п. 1.2, 2, 6.1.1) имеются ссылки на Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учитывая, что учреждение в 2020 году осуществляло закупки на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ссылка на Федеральный закон № 44-ФЗ некорректна.

Кроме того, учреждением не представлены документы, подтверждающие наличие знаний или (квалификации) у всех лиц, включенных в состав комиссии.

На основании изложенного, контрольная группа:

РЕШИЛА:

1. Признать по результатам проведенной камеральной проверки в действиях государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Коченевские вести» наличие нарушений:

- ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- п.п. 4 пункта 6.11.3 типового Положения о закупке;
- п. 6.11.6 типового Положения о закупке.

2. По результатам проверки учреждению обеспечить:

- соблюдение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг;
- соблюдение нормы, устанавливающей годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществлять у единственного поставщика, осуществление конкурентных закупок;
- применение типовых форм договоров, утвержденных типовым Положением о закупке;
- не допущение дробления закупок и осуществление конкурентных закупок товаров, работ, услуг, потребность в которых носит постоянный характер;
- устранение нарушения в части приведения к единообразию наименования комиссии в приказах от 26.12.2018 № 53, 29.12.2018 № 46;
- принятие мер по обучению, повышению квалификации лиц, включенных в состав комиссии по осуществлению конкурентных закупок.

4. Руководителю учреждения представить в управление:

- 1) план устранения выявленных нарушений в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения акта проверки (устранение нарушения в части приведения к единообразию наименования комиссии в приказах от 26.12.2018 № 53, 29.12.2018 № 46);
- 2) сведения об устранении выявленных нарушений в соответствии с планом устранения выявленных нарушений.

Контролер
(руководитель контрольной группы)


Т.А. Смоленцева

Контролер


Я.С. Жуковская

Акт проверки получил: 19.04.2021
(дата получения)

руководитель - главный редактор
(должность) (подпись)

Малорюта ОИ
(расшифровка подписи)