

УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ № 6

О результатах плановой камеральной проверки государственного  
автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты  
«Венгеровская газета»

г. Новосибирск

«06» сентября 2020 года

**Основание проверки:** Приказ управления информационных проектов Новосибирской области от 17.08.2020 № 50 «О проверке за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в государственном автономном учреждении Новосибирской области «Редакция газеты «Венгеровская газета».

**Составлен контрольной группой в составе:**

Попова Т.Н. – начальник отдела правового, организационного и кадрового обеспечения (руководитель контрольной группы),

Смоленцева Т.А. – заместитель начальника отдела правового, организационного и кадрового обеспечения.

Контрольной группой в период с 07.09.2020 по 25.09.2020 проведена плановая камеральная проверка государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Венгеровская газета» (далее – заказчик, учреждение).

**Адрес местонахождения заказчика:** 632241, Новосибирская область, с. Венгерово, ул. Ленина, 80.

**Руководитель:** Плетенкин Олег Анатольевич – руководитель - главный редактор.

**Проверяемый период:** с 01.09.2019 по 31.08.2020.

**Цель проверки:** контроль за соблюдением заказчиком в проверяемый период требований законодательства о закупках.

**Форма проверки:** плановая камеральная проверка.

**Способ проведения контрольных действий:** выборочная проверка.

В ходе проверки были изучены следующие документы и сведения, представленные ГАУ НСО Новосибирской области «Редакция газеты «Венгеровская газета» (далее – учреждение):

1. Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Редакция газеты «Венгеровская газета» (далее – Положение о закупке), размещенное в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

2. Копии протоколов наблюдательного совета от 14.12.2018 № 18, от 25.12.2019 № 2, от 06.07.2020 № 4.

3. Копия приказа от 29.12.2017 № 20 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГАУ НСО «Редакция газеты «Венгеровская газета»;

4. Реестр (информация), предоставленная заказчиком, а именно:

- перечень закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в проверяемый период;
- сведения о размере совокупного годового объема закупок в 2019 году, в 2020 году по состоянию на 31.08.2020;
- сведения о размере годового объема закупок, который осуществило учреждение у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году, в 2020 году по состоянию на 31.08.2020;
- сведения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, в 2020 году по состоянию на 31.08.2020;

5. Копии договоров заключенных в сентябре 2019 года, марте 2020 года, июле 2020 года.

В процессе изучения и анализа вышеуказанных документов установлено, что в отчетный период все договоры учреждением заключены на основании п. 6.11.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Редакция газеты «Венгеровская газета» (закупка у единственного поставщика). Договоры, заключенные по результатам конкурентных процедур, отсутствуют.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Редакция газеты «Венгеровская газета» (далее – Положение о закупке).

1. В проверяемый период учреждением все закупки осуществлены на основании п.п. 1, 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке (закупка у единственного поставщика).

При этом в соответствии с п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п.п. 4 в 2020 году (закупки на сумму, не превышающую 600 000 рублей) не должен превышать 30% совокупного годового объема закупок.

Совокупный годовой объем закупок учреждения в 2020 году по состоянию на 31.08.2020 составил 1 080 266,42 рублей, при этом учреждение в проверяемый период в соответствии с п.п.4 пункта 6.11.3 Положения о закупке осуществило закупки на сумму 719 709,27 рублей, что превысило предельный объем закупок, которые он вправе осуществить у единственного поставщика на основании п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке.

Кроме того, проанализировав перечень закупок у единственного поставщика, осуществленных учреждением в проверяемый период в 2020 году, можно сделать вывод, что учреждением с ООО «Барабинская типография» на оказание услуг по производству периодического печатного издания заключены следующие договоры: от 29.01.2020 № 1439165, 13.02.2020 № 1489265, 12.03.2020 № 1577125, 14.05.2020 № 1727135, 26.06.2020 № 1827560, 13.08.2020 № 1910752 на общую сумму – 599 994,54 рубля.

Учитывая, что выпуск газеты – это основной вид деятельности учреждения, расходы на изготовление газеты носят постоянный характер, учреждение имеет возможность предвидеть потребность в оказании такого рода услуг и проводить конкурентные закупки, тем самым не нарушать норму, установленную п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке – о максимальном объеме закупок у единственного поставщика.

2. Положением о закупке (приложение № 2 «Требования к разделам и содержанию договоров», Приложения № 6, 7, 8 к Положению о закупке)

предусмотрено обязательное наличие в договорах разделов (предмет договора, цена, порядок сдачи и иные), утверждены типовые формы договоров на поставку товаров, на выполнение работ, на оказание услуг.

Выборочная проверка представленных договоров за сентябрь 2019 года, март 2020 года показала, что типовые формы договоров не применяются, не все договоры содержат обязательные разделы.

Имеется расхождение в дате заключения Договора № 1088146, на бумажном носителе дата заключения 11.09.2019, в электронном магазине Новосибирской области (<https://novobl-zmo.rts-tender.ru/>) дата заключения 12.09.2019.

В статье 9 Закона Новосибирской области от 25.12.2018 № 332-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» установлен исчерпывающий перечень товаров, услуг, при приобретении которых государственные учреждения вправе предусмотреть в договоре авансовые платежи. Кроме того, установлено, что в договоре можно предусмотреть условие об оплате с авансовым платежом 100% в случае оплаты за счет средств, полученных от иной приносящей доход деятельности. Установлено также, что авансовый платеж в размере 20% от цены договора может быть предусмотрен по остальным договорам.

Выборочная проверка представленных договоров показала, что в нарушение ст. 9 указанного выше закона предусмотрен авансовый платеж в договорах от 18.09.2019 № 1097396, 12.03.2020 № 1577125, заключенных с ООО «Барабинская типография» на оказание услуг по производству периодического печатного издания (в 4.2 договоров предусмотрен 100% авансовый платеж на оплату работ по изданию следующего тиража), оплата по договору осуществлена за счет предоставленной учреждению субсидии.

Таким образом, при заключении договора нарушена норма, устанавливающая оплату с авансовым платежом в размере 20%.

Однако, анализ платежных поручений и актов выполненных работ к указанным выше договорам, размещенным в системе «АС Бюджет», свидетельствует о том, что учреждение, в нарушение условий п. 4.2 договоров, оплачивало денежные средства за фактически оказанные услуги.

Кроме того, в указанных выше договорах (п. 4.2) предусмотрена оплата в течение 3х дней с момента передачи Заказчику счета-фактуры. Однако срок направления счета-фактуры Заказчику в договоре не предусмотрен. Следовательно, в договоре не согласован срок оплаты оказанных услуг.

Учитывая изложенное, учреждению при заключении договоров на оказание услуг необходимо использовать утвержденную типовую форму договоров, содержащую пункт, предусматривающий оплату фактически оказанных услуг (оплата единовременным платежом либо поэтапно), включающий срок оплаты оказанных услуг, а также порядок сдачи и приемки оказанных услуг и срок направления счета, счета-фактуры.

3. Учреждением предоставлен реестр № 3 Перечень закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в проверяемый период, в котором в качестве субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП) указаны юридические лица, такие как Новосибирский филиал АО «ЦентрИнформ», МУП «УК ЖКХ» Венгеровского района, как СМП, согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства, указанные юридические лица не относятся к СМП.

В связи с чем, учреждению необходимо обратить внимание на правильность отнесения тех или иных юридических лиц к СМП при подготовке и направлению (ежеквартально) в управление информации по достижению целевых значений ключевых показателей, установленных Дорожной картой по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области и не допускать предоставления недостоверных данных управлению.

4. Учреждением во исполнение п. 3.3.2 Положения о закупке утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГАУ НСО «Редакция газеты «Венгеровская газета» (далее – Положение о единой комиссии).

В Положении о единой комиссии по тексту (п. 1.2, 6.1.1) имеются ссылки на Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учитывая, что учреждение осуществляет закупки на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ссылка на Федеральный закон № 44-ФЗ некорректна.

На основании изложенного, контрольная группа:

#### РЕШИЛА:

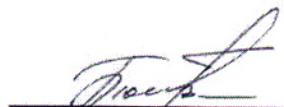
1. Признать по результатам проведенной камеральной проверки в действиях государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Венгеровская газета» наличие нарушений:

- п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке;
- статьи 9 Закона Новосибирской области от 25.12.2018 № 332-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

2. По результатам проверки рекомендовать заказчику:

- соблюдать нормы, устанавливающие годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществлять у единственного поставщика, осуществлять конкурентные закупки;
- применять типовые формы договоров, утвержденные Положением о закупке;
- при заключении договоров обеспечить соблюдение нормы, устанавливающей случаи оплаты с авансовым платежом 100% и 20%;
- исключить из Положения о единой комиссии по тексту ссылки на Федеральный закон № 44-ФЗ.

Контролер  
(руководитель контрольной группы)

  
Т.Н. Попова

Контролер

  
Т.А. Смоленцева

Акт проверки получил: 05 октября 2020 года

(дата получения)

Руководитель - главный редактор  
(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)