

АКТ № 7

О результатах плановой камеральной проверки государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Барабинский вестник»

г. Новосибирск

«05» ноября 2020 года

Основание проверки: Приказ управления информационных проектов Новосибирской области от 30.09.2020 № 65 «О проверке за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в государственном автономном учреждении Новосибирской области «Редакция газеты «Барабинский вестник».

Составлен контрольной группой в составе:

Антошихина Т.Н. – начальник отдела правового, организационного и кадрового обеспечения (руководитель контрольной группы),

Смоленцева Т.А. – заместитель начальника отдела правового, организационного и кадрового обеспечения.

Контрольной группой в период с 12.10.2020 по 30.10.2020 проведена плановая камеральная проверка государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Барабинский вестник» (далее – заказчик, учреждение).

Адрес местонахождения заказчика: 632334, Новосибирская область, г. Барабинск, ул. Пушкина, 2.

Руководитель: Чередова Маргарита Владимировна – руководитель - главный редактор.

Проверяемый период: с 01.10.2019 по 30.09.2020.

Цель проверки: контроль за соблюдением заказчиком в проверяемый период требований законодательства о закупках.

Форма проверки: плановая камеральная проверка.

Способ проведения контрольных действий: выборочная проверка.

В ходе проверки были изучены следующие документы и сведения, представленные ГАУ НСО Новосибирской области «Редакция газеты «Барабинский вестник» (далее – учреждение):

1. Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Редакция газеты «Барабинский вестник» (далее – Положение о закупке), размещенное в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

2. Копии протоколов наблюдательного совета от 25.12.2019 № 2, от 25.12.2018 № 13.

3. Копия приказа от 13.08.2019 № 28Б «О создании единой комиссии для проведения закупок ГАУ НСО «Редакция газеты «Барабинский вестник»;

4. Положение о закупочной комиссии, утвержденное протоколом наблюдательного совета от 01.02.2018 № 9.

5. Реестр (информация), предоставленная заказчиком, а именно:

- перечень закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в проверяемый период;
- сведения о размере совокупного годового объема закупок в 2019 году, в 2020 году по состоянию на 30.09.2020;
- сведения о размере годового объема закупок, который осуществило учреждение у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году, в 2020 году по состоянию на 30.09.2020;
- сведения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, в 2020 году по состоянию на 30.09.2020;

6. Копии договоров заключенных в октябре 2019 года, апреле 2020 года, августе 2020 года.

В процессе изучения и анализа вышеуказанных документов установлено, что в отчетный период все договоры учреждением заключены на основании п. 6.11.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Редакция газеты «Барабинский вестник» (закупка у единственного поставщика). Договоры, заключенные по результатам конкурентных процедур, отсутствуют.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Редакция газеты «Барабинский вестник» (далее – Положение о закупке).

1. В проверяемый период учреждением все закупки осуществлены на основании п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке (закупка у единственного поставщика).

При этом в соответствии с п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п.п. 4 в 2020 году (закупки на сумму, не превышающую 600 000 рублей) не должен превышать 30% совокупного годового объема закупок.

Все закупки в 2020 году (по состоянию на 30 сентября) осуществлены на основании п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке, соответственно, норма, установленная п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке не соблюдена.

Проанализировав перечень закупок у единственного поставщика, осуществленных учреждением в проверяемый период, можно сделать вывод, что учреждением в период с 01.10.2019 по 31.12.2019 с ООО «Барабинская типография» заключены договоры на оказание услуг по фальцовке газет от 17.10.2019 № 1169908, от 11.12.2019 № 130843 на общую сумму – 26 442 рубля.

В период с 01.01.2020 по 30.09.2020 учреждением с ООО «Барабинская типография» заключены договоры:

- на оказание услуг по фальцовке газет от 23.01.2020 № 3, от 27.04.2020 №2020.322125, от 22.05.2020 № 2020.385894, от 26.06.2020 № 2020.489103, от 19.08.2020 № 2020.633459, от 25.09.2020 №2020.759340 на общую сумму – 70 455 рублей;

- на оказание услуг по печати газет «Барабинский вестник» от 15.01.2020 №1, от 10.02.2020 № 5, от 25.03.2020 № 2020.225815, от 08.05.2020 №2020.346819, от 04.06.2020 № 2020.427390, от 08.07.2020 № 2020.520207, от 05.08.2020 №2020.597661, от 31.08.2020 № 2020.672062, от 24.09.2020 № 2020.755901 на общую сумму – 496 410 рублей;

- на поставку газетной бумаги от 24.01.2020 № 4, от 13.02.2020 № 7, от 27.03.2020 № 2020.239624, от 29.05.2020 № 2020.409116, от 01.06.2020

№2020.414102, от 10.06.2020 № 2020.447899, от 09.07.2020 № 2020.524406, от 06.08.2020 № 2020.602840, от 31.08.2020 № 2020.672128, от 24.09.2020 №2020.756153 на общую сумму – 548 777,50 рублей.

Учитывая, что выпуск газеты – это основной вид деятельности учреждения, расходы на приобретение газетной бумаги, фальцовку и печать газеты носят постоянный характер, учреждение имеет возможность предвидеть потребность в оказании такого рода услуг и проводить конкурентные закупки, тем самым не нарушать норму, установленную п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке – о максимальном объеме закупок у единственного поставщика.

2. Положением о закупке (приложение № 2 «Требования к разделам и содержанию договоров», Приложения № 6, 7, 8 к Положению о закупке) предусмотрено обязательное наличие в договорах разделов (предмет договора, цена, порядок сдачи и иные), утверждены типовые формы договоров на поставку товаров, на выполнение работ, на оказание услуг.

Выборочная проверка представленных договоров за октябрь 2019 года, апрель 2020 года, август 2020 года показала, что типовые формы договоров не всегда применяются, не все договоры содержат обязательные разделы.

В договорах на оказание услуг по фальцовке газет от 17.10.2019 № 1169908, от 27.04.2020 № 2020.322125, от 19.08.2020 № 2020.633459 не определен объем оказываемых услуг (отсутствует информация о тираже).

Кроме того, в п. 1.1 договора от 27.04.2020 № 2020.322125 на оказание услуг по фальцовке газет указано количество номеров – 12, в описании объекта закупки количество номеров – 4. Цена договора рассчитана исходя из количества 4 номеров. Учитывая, что описание объекта закупки является составляющей частью договора, то и по содержанию оно должно быть идентично положениям договора.

В договорах от 19.08.2020 № 2020.633459 на оказание услуг по фальцовке газет, от 25.10.2019 № 1186601 на поставку канцелярских товаров не установлен срок оплаты оказанных услуг (поставленного товара).

Учитывая изложенное, учреждению при заключении договоров необходимо использовать утвержденную типовую форму договоров, включающую срок оплаты оказанных услуг (поставленного товара).

3. Положением о закупке предусмотрено создание комиссии по осуществлению конкурентной закупки (далее – комиссия).

Пунктом 3.3.2 Положения о закупке предусмотрено, что порядок работы комиссий, порядок утверждения и изменения состава комиссии, определение персонального состава и председателя комиссии по осуществлению конкурентных закупок утверждается локальным нормативным актом заказчика.

Положение о закупочной комиссии заказчика, в нарушение указанной нормы, утверждено протоколом наблюдательного совета от 01.02.2018 № 9, согласовано приказом учреждения от 01.02.2018 № 3.

Пунктом 3.3.3 Положения о закупке предусмотрено включение в состав комиссии лиц, обладающих достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и(или) области, связанной с предметом закупки.

Учреждением не представлены документы, подтверждающие наличие знаний или (квалификации) у лиц, включенных в состав комиссии по осуществлению конкурентных закупок.

В Положении о комиссии не учтены нормы, установленные абзацами 3,4 пункта 3.3.3, 3.3.5 Положения о закупке (в состав комиссии не включаются лица, лично заинтересованные в результатах закупки (представители участников закупки, подавших заявки на участие в закупке, состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки), также лица, на которых способны оказывать влияние участники закупки (лица, являющиеся акционерами участников закупки, членами их органов управления, кредиторами. В случае выявления таких лиц в составе комиссии заказчик принимает решение о внесении изменений в состав комиссии по осуществлению конкурентных закупок. Замена члена комиссии по осуществлению конкурентных закупок допускается только по решению руководителя заказчика.).

Учитывая изложенное, учреждению необходимо Положение о закупочной комиссии привести в соответствие с нормами Положения о закупке и утвердить его в порядке, установленном п. 3.3.2 Положения о закупке.

На основании изложенного, контрольная группа:

РЕШИЛА:

1. Признать по результатам проведенной камеральной проверки в действиях государственного автономного учреждения Новосибирской области «Редакция газеты «Барабинский вестник» наличие нарушений:

- п.п. 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке;
- п. 3.3.2, 3.3.3, 3.3.5 Положения о закупке.

2. По результатам проверки заказчику обеспечить:

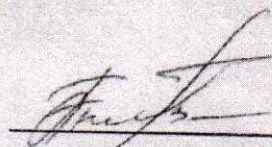
- соблюдение нормы, устанавливающей годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществлять у единственного поставщика, осуществление конкурентных закупок;

- применение типовых форм договоров, утвержденных Положением о закупке;


- приведение Положения о комиссии по осуществлению конкурентных закупок в соответствие с Положением о закупке и его утверждение в порядке, определенном п. 3.3.2 Положения о закупке;

- принятие мер по обучению, повышению квалификации лиц, включенных в состав комиссии по осуществлению конкурентных закупок.

Контролер
(руководитель контрольной группы)

 Т.Н. Антошихина

Контролер

 Т.А. Смоленцева

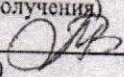
Акт проверки получил: 5 ноября 2020

(дата получения)

Маврико редактор

(должность)

(подпись)



Черезова МВ

(расшифровка подписи)